



НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ

control.org.ru

Межрегиональное
общественное движение

ОГРН 1086600002697

e-mail:control66@rambler.ru

а/я 368, г. Екатеринбург, 620063

тел. (+7)922-21-23-861

Прокурору Красноярского края

государственному советнику

юстиции 2 класса

Савчину М.М.

Красноярский край, городской округ
Красноярск, Красноярск, просп. Мира, 32

«16» марта 2018 г. № 489

О нарушениях контрактной системы
в сфере закупок

Уважаемый Михаил Михайлович!

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru был размещен тендер на оказание услуг по размещению (захоронению) отходов, образующихся в результате хозяйственной и иной деятельности КГБУЗ «Таймырская МРБ» (почтовый адрес: Российская Федерация, 647000, Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий р-н, Дудинка г, УЛ ОСТРОВСКОГО, ДОМ 14/КОРПУС В).

Идентификационный код (ИКЗ): 182246900306224690100100100013821000.

Начальная (максимальная) цена контракта 460 695,04 руб.

Источник финансирования- средства субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования, средства краевого бюджета.

Требования к участникам: оказание услуг должно осуществляться при условии наличия у Исполнителя (в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

В настоящий момент определение поставщика завершено.

Им стал: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТАЙМЫРБИТ" (АО "ТАЙМЫРБИТ"), ИНН 8401011170, адрес: 647000, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ 24, Г ДУДИНКА, УЛ МАТРОСОВА, 14, 7-39191-58701, taymirbit@mail.ru.

По имеющимся данным, контракт заключен с ненадлежащим поставщиком.

АО "ТАЙМЫРБИТ" не соответствует требованиям к участникам закупки.

Наша позиция основана на следующем:

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон N 89-ФЗ) отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Понятие "биологические отходы" определено Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 04.12.1995 N 13-7-2/469 (далее - Правила), а также ГОСТ 30772-2001 "Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" (далее - ГОСТ).

Также, согласно п. 3.23 ГОСТ, биологические отходы - это биологические ткани и органы, образующиеся в результате медицинской и ветеринарной оперативной практики, медико-биологических экспериментов, гибели скота, других животных и птицы, и другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности.

Пунктом 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон N 323-ФЗ) определено, что к медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 N 681 "Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания" утверждены критерии разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания.

Обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами установлены СанПиН 2.1.7.2790-10

"Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10).

В соответствии со ст. 49 Закона 323-ФЗ медицинские отходы (классов А, Б, В, Г, Д) подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами определены СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010.

В связи с изложенным, действие норм Закона N 89-ФЗ, а также нормативных правовых актов Минприроды России в области обращения с отходами не распространяется на биологические и медицинские отходы.

Природоохранным законодательством Российской Федерации, в частности Законом N 89-ФЗ, требования по получению лицензий на деятельность по обращению с медицинскими отходами, оформлению паспортов на медицинские отходы, разработке проектов нормативов образования медицинских отходов и лимитов на их размещение, предоставлению отчетности в области обращения с медицинскими отходами не установлены.

Вместе с этим, согласно определению "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения", обработка отходов, имеющая целью исключение их опасности или снижение ее уровня до допустимого значения, является обезвреживанием. Также в соответствии с определением Закона N 89-ФЗ уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду является обезвреживанием.

Учитывая, что иных способов обезвреживания для медицинских отходов классов "Б" и "В", а также биологических отходов, кроме вышеуказанного (обеззараживание физическими методами и последующее видоизменение), законодательством не предусмотрено, отходы, образованные в производственном процессе по обеззараживанию медицинских и биологических отходов и изменению их товарного вида, являются отходами производства и их обращение регулируется Законом N 89-ФЗ.

В соответствии с Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов" для данного типа отходов существуют отдельные группы:

"Отходы при обезвреживании биологических отходов в смеси с другими отходами" (код 7 47 810 00 00 0);

"Отходы при обезвреживании биологических отходов" (код 7 47 820 00 00 0);

"Отходы при обезвреживании медицинских отходов" (код 7 47 840 00 00 0).

Обращаем внимание, что на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 N 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий" осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обеззараживания и (или) обезвреживания биологических и медицинских отходов с проектной мощностью 10 тонн в сутки и более отнесено к объектам I категории, а с проектной мощностью менее 10 тонн в сутки отнесено к объектам II категории.

Таким образом, все классы медицинских отходов (за исключением радиоактивных), а также биологических отходов, обезвреженные соответствующим образом для возможности размещения на полигоне (захоронения), подпадают под сферу регулирования Закона N 89-ФЗ.

О вышесказанном говорится в Письме Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 4 декабря 2017 г. N АА-10-04-32/26588.

Однако у АО «Таймырбыт» отсутствует действующая лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, а именно в данном случае, отходов при обезвреживании медицинских отходов.

Это важно отметить, так как медицинские отходы бывают разного рода опасности, в т.ч. инфицированные, и при ненадлежащем исполнении своих обязательств по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению их, такие отходы могут принести существенный вред окружающему миру и человечеству.

Опасность объектов в данном случае присутствует, так как по тех. заданию к заявке объектами Заказчика, на которых образуются отходы, являются: здание лечебного корпуса №1, здание противотуберкулезного диспансера, здание взрослой поликлиники, здание административно-хозяйственного корпуса, здание патологоанатомического отделения.

Здесь должны быть соблюдены Исполнителем при осуществлении размещения (захоронения) отходов:

-экологические, санитарные и иные требования в области обращения с отходами (Федеральный Закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»);

-требования охраны окружающей среды и здоровья человека, (Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Еще одно нарушение в деятельности АО «Таймырбыт» выразилось в отсутствии объекта размещения отходов в Государственном реестре объектов размещения отходов, что противоречит ст. 12 Федерального закона

от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", согласно которой запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно ст. 28. вышеназванного ФЗ, неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общественный контроль осуществляется в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях (Ст. 102 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

-осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям настоящего Федерального закона;

-обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом;

-обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления.

В связи с изложенным, прошу Вас применить меры прокурорского реагирования, провести мероприятия по проверке и пресечению указанных в сообщении фактов.

С уважением,
Председатель
Центрального Исполнительного Комитета

А.В.Кокунов

