



НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ

control.org.ru

Межрегиональное
общественное движение

ОГРН 1086600002697

e-mail:control66@rambler.ru

тел.(+7)922-21-23-861

«10» августа 2019 г. № 659/5

Заместителю начальника
ГУ МВД России
по Свердловской области -
начальнику полиции

полковнику полиции
А.В. Постовалову

620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина д. 17

О возможном мошенничестве и коррупции
при госзакупках слуховых аппаратов для инвалидов
(дополнительно)

Уважаемый Александр Владимирович!

Межрегиональное общественное движение «Народный Контроль» 15.06.2019 за № 659 направило в Ваш адрес обращения от инвалида Бурцевой Натальи Евгеньевны и Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» по факту проведения ГУ – Свердловское РО ФСС Российской Федерации госзакупок несоответствующих техническим требованиям (непригодных к использованию) слуховых аппаратов для инвалидов.

При указанных обстоятельствах в действиях исполнителя гос.контракта могут усматриваться признаки мошенничества, а со стороны должностных лиц заказчика признаки коррупции.

В соответствии с ответом материалы направлены в УМВД России по г.Екатеринбургу КУСП №17043 от 12.07.2019. Проведение проверки затягивается, до настоящего времени, информации о принятом полицией решении нет.

Сообщаем, что к нам дополнительно поступила информация от одного из участников вышеуказанных госзакупок ООО «Стоматех-Л», в которой подтверждаются факты свидетельствующие о коррупции.

На основании изложенного прошу Вас взять на контроль проверку указанных обстоятельств и организовать пресечение возможных дальнейших коррупционных преступлений.

Приложение: текст двух обращений на 3-х листах.

Дополнительные материалы, в том числе экспертные заключения, размещены на сайте по адресу <https://control.org.ru/sverdlovsk-region/659-goszakupki-neprihodnyh-k-ispolzovaniju-sluhovyh-apparatov-dlja-invalidov.html>

С уважением,

Председатель

Центрального Исполнительного Комитета

А.В.Кокунов



ООО «Стоматех-Л»
620049, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская 48
Тел. (343) 362-43-12
Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул. Тимирязева 13
Тел. (343) 374-34-00, 375-85-76
E-mail: info@stomatech.ru
www.centerlori.ru

Объяснение

Наше предприятие на основании лицензии Минздрава СО по сурдологии-оториноларингологии на протяжении более 23 лет занимается слухопротезированием слабослышащих на территории Урало-Сибирского региона. Также, по соответствующим федеральным программам на протяжении многих лет принимает активное участие в обеспечении инвалидов с потерями слуха бесплатными слуховыми аппаратами (далее СА).

Настоящим сообщаем, что Заказчиком - ГУ – Свердловского РО ФСС Российской Федерации (далее ФСС СО) были проведены аукционы по закупке СА для инвалидов в декабре 2018 г. и для пострадавших на производстве в апреле 2019 г. Наша организация являлась одним из участников данных аукционов. Победителем аукциона в 2018 г. стало ООО ТК «Медицинская техника» (закупки №0262100002918000558, №0262100002918000557) , а в 2019 г. – ООО "СОЦИНВЕСТ" (закупки №0262100002919000141, №0262100002919000134, №0262100002919000141, №0262100002919000157). В том и другом случае этими победителями к поставке были предложены, и затем выданы по Государственным контрактам №558/Ф.2018.633728/08/1356, №557/Ф.2018.633696/08/1355 от 19.12.2018г., № 141/Ф.2019.177438/07/253, № 134/Ф.2019.177507/07/252, № 136/Ф.2019.177521/07/251, № 157/Ф.2019.206559/07/272 одни и те же СА моделей «Astra» и «Astra XP» производства ОАО «Исток – Аудио Интернэшнл» (далее ОАО «ИАИ») (Приложение 1-6).

При этом необходимо учесть, что ФСС СО не располагает необходимым техническим оборудованием, позволяющим определить фактическое наличие или отсутствие определенных функций в СА, являющихся сложными электронными устройствами, а также не имеет в своем штате специалистов-экспертов, способных проверить качество поставляемых СА. В связи с этим, для определения соответствия предъявляемых на приемку СА требованиям технического задания контракта необходимо участие в комиссии по приемке представителей Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (далее ВОГ), являющихся специалистами в данной области. Данное требование закреплено статьей № 102 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

20 декабря 2018 г. согласно письму ФСС (Приложение 7) на приемку от ВОГ в ООО «Слух-Прайм» (которое являлось соисполнителем ООО ТК «Медицинская техника», по Государственным контрактам №558/Ф.2018.633728/08/1356, №557/Ф.2018.633696/08/1355 от 19.12.2018г.) по адресу г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, д. 14, был направлен по доверенности специалист по СА Владимир М.А. (Приложение 8, 9). На приемке также со стороны ВОГ присутствовала председатель ВОГ Черемера Л.А. Во время приемки данных СА сотрудниками ФСС СО велась видеозапись. В результате приемки Комиссией по приемке, в присутствии этого специалиста-эксперта, был выявлен ряд существенных несоответствий СА «Astra» и «Astra XP» описанию объекта закупки Государственного контракта, в результате чего, по данным основаниям, Акт приемки подписан не был.

По результатам приемки присутствовавшим на приемке экспертом Владимиром М.А. был составлен отчет (Приложение 10).

21 декабря 2018 года по результатам прошедшей приемки ВОГ в адрес ФСС СО было направлено письмо о недопустимости приемки данных СА (Приложение 11) на которое по настоящий момент, насколько нам известно, ответа не поступило. Более того, 24 декабря 2018 года, в нарушение ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ, ФСС СО проводит повторную приемку СА, которая успешно проходит, но уже без участия экспертов. В результате этой повторной приемки, несмотря на имеющиеся по результатам 1-й приемки доказательства отсутствия в СА функций, заявленных в аукционной документации, данные СА по неизвестным нам причинам комиссией принимаются. На сайте гос. закупок появляются акты о положительной приемке слуховых аппаратов от 20 декабря 2018 года (Приложение 12, 13). Однако данные акты являются не достоверными в связи со следующим:

1. 20 декабря 2018 года фактически слуховые аппараты приняты не были, что подтверждается видеозаписью ФСС СО, а также отчетом о приемке эксперта Владимирова М.А., в результате акты подписаны не были.
2. Лица, подписавшие акты, Латышева А.А. и Григорова О.С. 20 декабря 2018 года на приемке не присутствовали.

В итоге по данным Гос. контрактам более 270 инвалидам были выданы СА, не соответствующие требованиям аукционной документации.

При проведении в апреле 2019 г. следующего аукциона по закупке СА в соответствии с письмом от Заказчика - ГУ – Свердловского РО ФСС Российской Федерации «О направлении представителя в комиссию по приемке ТСР», № 07-32/6607-2144 от 24.04.2019 г. (Приложение 14), для участия в выборочной проверке поставляемого товара – СА «Astra» по адресу г. Екатеринбург, ул. Ленина д. 10, ООО «Радуга звуков» прибыли два представителя ВОГ по доверенности (Приложение 15, 16). Обращаю внимание, что ООО «Радуга звуков» является подразделением, входящим в состав производителя СА ОАО «ИИИ».

Однако, в противоречие данному письму руководителя Заказчика, представители Заказчика без объяснения причины, и не обращая внимание на предоставленные специалистами от ВОГ документы, в том числе на предъявленную доверенность ВОГ, стали оказывать на специалистов психологическое воздействие, кричать на них и требовать покинуть помещение. Кроме того, к ним была применена грубая физическая сила, в результате чего их вытолкали из помещения ООО «Радуга звуков», где должна была проходить приемка. При этом также пытались выбросить из помещения дорогостоящее оборудование специалистов, необходимое для проведения экспертизы. В результате данных действий, представителями Заказчика было учинено физическое воспрепятствование экспертам, представителям ВОГ по доверенности, законному праву и обязанности общественной организации участвовать в проведении приемки СА. По данному факту правонарушения экспертом было инициировано обращение в полицию (Приложение 17 и 18). В результате прошедшей приемки в отсутствие представителей ВОГ Акты проверки были подписаны (Приложение 19, 20, 21), СА «Astra», не соответствующие техническому заданию конкурсной документации Заказчика, выданы слабослышащим.

В настоящее время, как в нашем распоряжении, так и в распоряжении ВОГ, имеются экспертные заключения от двух различных независимых экспертных организаций на СА цифровой заушной мощный «Astra HP», (Приложение 22), и цифровой слуховой аппарат модели «Astra» этого же производителя (Приложение 23), которые фактически были выданы инвалидам Малявину Евгению Николаевичу и Бурцевой Наталье Евгеньевне по Государственным контрактам в 2018 г., с выводами о несоответствии указанных выше СА описанию объекта закупки Государственных контрактов, по которым они были поставлены, а следовательно и техническому заданию аукционной документации закупок в результате которых были заключены соответствующие Государственные контракты.

В связи с обращением к нам инвалида, получившего СА «Astra HP», по нашему заказу от 28.03.2019 г. также была проведена экспертиза этого СА (Приложение 24), которая была передана в ФСС СО с сопроводительным письмом (Приложение 25), на которое до сих пор ответа не получили.

Также дополнительно отмечаем важный факт: информация о технических характеристиках данных слуховых аппаратов полностью скрыта их производителем ОАО «ИАИ», по-видимому умышленно, так как ее невозможно найти в открытых источниках (сеть Internet), а сами изделия отсутствуют в розничной продаже и никуда, кроме ФСС СО по указанным выше контрактам больше не поставлялись.

Обращаем внимание, что по данным фактам общественная организация ВОГ неоднократно обращалась в ФСС СО с просьбой соблюдать требования ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ, и не допускать нарушений, однако эти обращения, как и обращения с нашей стороны также остались без должного внимания и ответов.

Кроме того, необходимо учесть, что низко-технологичные СА моделей «Astra» и «Astra XP», в которых отсутствуют основные функции, требуемые Заказчиком, что подтверждено экспертизами, **намного дешевле** высокотехнологичных изделий, которые наша организация предоставляла для участия в аукционе, в полном соответствии с требованиями Заказчика. Это обстоятельство, благодаря бездействию Заказчика, позволило участнику, предложившему данные дешевые слуховые аппараты, выиграть аукционы и поставить данные слуховые аппараты уже по шести Государственным контрактам, тем самым с использованием мошеннической схемы, был допущен факт недобросовестной конкуренции.

В соответствии с ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Действия недобросовестного конкурента и бездействие заказчика причиняют убытки нашей организации, поскольку мы являемся добросовестным участником отношений по гос. закупкам, однако победители аукционов одерживают победу на основании недобросовестных своих действий.

Более того, эти действия причиняют вред конечным получателям – инвалидам – социально незащищенным слоям населения, поскольку поставленные СА не имеют ряд необходимых инвалидам функций, и не способны в полной мере реабилитировать потери слуха, а также эти действия в результате наносят существенный материальный ущерб государству.

Просим Вас принять к сведению, что ФСС СО в ближайшее время планирует разместить очередные аукционы для обеспечения инвалидов г. Екатеринбурге и СО слуховыми аппаратами на сумму ориентировочно 20000000 руб. На основании изложенного есть все основания полагать, что в нарушение ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ к выдаче инвалидам будут приняты и впоследствии выданы инвалидам указанные выше СА «Astra» и «Astra HP», не соответствующие требованиям технического задания Государственных контрактов. Кроме того, полагаем, что также может быть нарушен ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции".

С уважением,
Директор

Хаяк Владимир Григорьевич

Исп. Хаяк Станислав Владимирович
Тел. 8-904-5431011