

Как решить проблему плохих дорог в России

18.05.2016

Михаил Абакумов

В России есть две вечные проблемы: плохие дороги и коррупционеры чиновники и неработающие правоохранительные органы. Вместо малоэффективных обращений в суд об устранении ям на дорогах следует использовать более действенный метод, связанный с гарантийным сроком ремонта дорог, который должен быть указан в государственном или муниципальном контракте.



Для этого следует воспользоваться Распоряжением Минтранса РФ от 7 мая 2003 г. N ИС-414-р "О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них", которое гласит:

1. Ввести в действие и рекомендовать к применению с 1 июня 2003 года гарантийные паспорта на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них согласно приложениям 1 и 2 к настоящему распоряжению.
2. Федеральным управлениям автомобильных дорог, управлениям автомобильных магистралей, межрегиональным дирекциям по дорожному строительству, дирекциям по строительству (реконструкции) федеральных автомобильных дорог при приемке в эксплуатацию законченных строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом **и ремонтом федеральных автомобильных дорог** и искусственных сооружений на них применять гарантийные паспорта, упомянутые в п.1 настоящего распоряжения.
3. Территориальным органам управления дорожным хозяйством субъектов Российской Федерации рекомендовать использование форм гарантийных паспортов, упомянутых в п.1 настоящего распоряжения.

Подрядчик несет имущественную ответственность за качество и объем выполненных работ, сроки, оговоренные Государственным контрактом и настоящим Гарантийным паспортом.

Указанным нормативным актом установлены следующие гарантийные сроки:

ГАРАНТИЙНЫЕ СРОКИ

Земляное полотно	от 8 лет
Основание дорожной одежды	от 6 лет
Нижний слой покрытия	от 5 лет
Верхний слой покрытия	от 4 лет
Искусственные сооружения:	
Мосты, путепроводы, тоннели, эстакады	от 8 лет
Водопропускные трубы	от 6 лет
Регуляционные сооружения (тип сооружения)	от 6 лет
Обустройство дороги:	
Барьерное ограждение (металлическое, железобетонное)	от 5 лет
Сигнальные столбики	от 2 лет
Дорожные знаки	от 2 лет
Здания и сооружения эксплуатационной и автотранспортной служб	от 8 лет

В нарушение данного Распоряжения Минтранса РФ от 7 мая 2003 г. N ИС-414-р, чиновники повсеместно незаконно ограничивают гарантийный срок верхнего слоя покрытия не 4 годами, а 2, либо вообще «забывают» про гарантийные сроки, что содержит прямые признаки халатности, предусмотренные Статьей 293 УК РФ, а если внимательно проверить контракт, сделать встречные налоговые проверки по цепочке реализации контракта, то гарантированно проявятся схемы по «обналичке», сокрытию налогов и коррупционные схемы. Вот пример из госконтракта по ремонту дорог с гарантийным обязательством в 24 месяца.

7. ГАРАНТИИ КАЧЕСТВА РАБОТ

7.1. Гарантии качества распространяются на все конструктивные элементы и работы, выполненные Подрядчиком по настоящему Договору.

7.2. Подрядчик гарантирует, что качество выполняемых работ и применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования соответствует требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, сметной документации и условиям Договора.

7.3. Гарантийные обязательства на выполненные работы составляют 24 месяца со дня подписания сторонами акта приемки выполненных работ.



В договор на выполнение работ по ямочному ремонту необходимо местным нормативным актом, регламентирующим процедуру закупок, внести пункт, в котором подрядчик обязуется после выполнения работ предоставить фотоотчет. То есть сделать фото каждой заделанной ямы – «заплатки», с описанием ее характеристик и привязки к местности. Например: участок, размер 3 на 2 метров, улица Малышева, 22, ремонт произведен 6.07.2014 г. Срок гарантии заканчивается 5.07.2016 г. Данные отчеты обязать выкладывать в интернет, например на сайт администрации

населенного пункта. У каждого, будет возможность, следить за состоянием асфальтового покрытия на улицах где проживают граждане, и по которым они чаще всего передвигаются. И в случае, если яма вскрыется в течение гарантийного срока, граждане смогут поставить в известность об этом заказчика, то есть администрацию, а она выставит претензию Исполнителю. Для этого необходимы жесткие санкции, за неисполнение гарантий по контракту. Следует только помнить, в течение гарантийного срока на разрушившиеся отремонтированные дорожные ямы ремонт не предусматривается.

Чиновники, не выполняющие указанные требования закона, подпадают под действие 293 статьи УК РФ «Халатность», что не очень приятно.

Например, существует механизм контроля технологии, качества работ и используемых строительных материалов со стороны Заказчика, контрольные функции которого должны быть прописаны в контракте. Отсутствие контроля со стороны Заказчика, подписание фиктивных актов и т.п. нарушения влекут согласно УК РФ уголовные или административные наказания на виновных лиц. Это халатность и другие статьи уголовного кодекса. Необоснованное применение излишне мягких наказаний развращает чиновников и создает благоприятную среду для коррупции.

Что касается предприятий «однодневок», выполняющих некачественно строительные или ремонтные работы, далее исчезающие или выходящие на банкротство, то это вторая часть проблемы, требующая законодательного решения и предложений от заинтересованных лиц.