

## **Вопросы фальсификации при контрактных закупках**

В обыденной разговорной речи часто можно услышать термин «фальсификат» применительно к пищевой, промышленной продукции. С юридической точки зрения это ошибочное использование данного термина. В нормативной литературе слово «фальсификат» упоминается исключительно в Уголовном и Административном кодексах.

Государственный, муниципальный Заказчик зачастую вынужден приобретать при контрактных закупках не ту продукцию, которая отвечает требуемому качеству и предъявляемым к ней техническим стандартам и ГОСТ, а иногда продукцию, бывшую в употреблении, некачественную либо не отвечающую ГОСТ. Исполнители контрактных закупок массово пользуются для поставки низкокачественной продукции отсутствием надлежащего регламентирования этого вопроса в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и, мягко говоря, «несовершенным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии".

Указанные обстоятельства создают благодатную почву для коррупции и злоупотреблений. Для более глубокого понимания данной проблемы, рассмотрим основные нормативные акты Российской Федерации, связанные с данной проблематикой.

### **I. Уголовный кодекс РФ:**

**Статья 238.1. Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок..., совершенные в крупном размере (Производство, сбыт или ввоз на территорию РФ), наказываются принудительными работами на срок от трех до пяти лет. 2. Крупным размером в настоящей статье признается стоимость лекарственных средств, медицинских изделий или биологически активных добавок в сумме, превышающей сто тысяч рублей.**

**Статья 327.2. Подделка документов на лекарственные средства или медицинские изделия или упаковки лекарственных средств или медицинских изделий (регистрационного удостоверения, сертификата или декларации о соответствии, инструкции по применению лекарственного препарата или нормативной, технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия), наказываются штрафом 0,5 – 1,0 млн. рублей.**

**II. III РФ от 29.09.2010 № 771 «О порядке ввоза лекарственных средств для медицинских целей на территорию РФ» и ФЗ-61 от 12.0.42010 «Об обращении лекарственных средств», так же регламентируют обращение фальсификатов лекарственных средств .**

### **III. Кодекс об административных правонарушениях РФ:**

**Статья 6.33. Обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок,** влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции,** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

**Статья 14.45. Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия** (реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

**Статья 14.46. Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия,** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

**Статья 14.46.1. Нарушение обязательных требований к маркировке пищевой продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащей такие организмы,** влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без

таковой.

**Статья 14.47. Нарушение правил выполнения работ по сертификации,** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Статья 14.48. Представление недостоверных результатов исследований (испытаний),** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

#### **IV. Закон о защите прав потребителей от 7 февраля 1992 года N 2300-1**

**Основные понятия,** используемые в настоящем Законе:

**потребитель** – гражданин;

**недостаток товара (работы, услуги)** - несоответствие обязательным требованиям, предусмотренным законом либо в установленном им порядке.

#### **Статья 10. Информация о товарах (работах, услугах)**

1. Изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

2. Информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать:

**наименование технического регламента или иное установленное законодательством Российской Федерации о техническом регулировании** и свидетельствующее об обязательном подтверждении соответствия товара обозначение;

сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе (в том числе наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, в случае, если содержание указанных организмов в таком компоненте составляет более девяти десятых процента), пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях;

цену;

срок годности;

адрес (место нахождения), фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца), уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера;

## **Статья 12. Ответственность изготовителя (исполнителя, продавца) за ненадлежащую информацию о товаре (работе, услуге)**

2. Продавец (исполнитель), не предоставивший покупателю полной и достоверной информации о товаре (работе, услуге), **несет ответственность**, предусмотренную [пунктами 1 - 4 статьи 18](#) или пунктом 1 [статьи 29](#) настоящего Закона, за недостатки товара (работы, услуги), возникшие после его передачи потребителю вследствие отсутствия у него такой информации.

## **Статья 18. Права потребителя при обнаружении в товаре недостатков (Статья 29. Права потребителя при обнаружении недостатков выполненной работы (оказанной услуги))**

1. Потребитель в случае обнаружения в товаре недостатков, если они не были оговорены продавцом, по своему выбору вправе:

потребовать замены на товар

потребовать незамедлительного безвозмездного устранения недостатков товара или возмещения расходов на их исправление потребителем или третьим лицом;

отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар суммы.

потребитель вправе потребовать также полного возмещения убытков, причиненных ему вследствие продажи товара ненадлежащего качества.

## **V. Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании»**

### **Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:

разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции;

оценке соответствия.

## **Статья 2. Основные понятия**

**декларирование соответствия** - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;

**декларация о соответствии** - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;

**сертификация** - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

**сертификат соответствия** - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

**система сертификации** - совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом;

**стандарт** - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;

## **Статья 20. Формы подтверждения соответствия**

1. Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

2. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

3. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия);

обязательной сертификации.

4. Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается настоящим Федеральным законом.

## **Статья 23. Обязательное подтверждение соответствия**

1. Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и

исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

## **Статья 26. Организация обязательной сертификации**

1. Обязательная сертификация **осуществляется органом по сертификации**, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

3. **Порядок формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия**, порядок предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за их предоставление, а также федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение указанного реестра, **определяется Правительством Российской Федерации.**

## **Статья 46. Переходные положения**

3. Порядок формирования и ведения реестра... выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок регистрации деклараций о соответствии федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, и порядок формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. (абзац введен Федеральным законом от 23.06.2014 N 160-ФЗ)

**VI. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии"**

**В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона "О техническом регулировании"** Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:  
единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;  
единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

**Единый Перечень продукции, исключенный из обязательной**

**сертификации, согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 N 982**

3461 Оборудование светотехническое. Постановление Правительства РФ от 04.03.2013 N 182

3464 Изделия электроустановочные.

3468 Изделия культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода электротехнические.

3550 Провода и шнуры силовые.

4836 Лифты.

4858 Аппаратура газовая бытовая.

5155 Приборы бытовые электрические нагревательные

5530 Плиты

5610 **Мебель бытовая**

5620 **Мебель специальная (кроме медицинской)**

6581 Телевизоры

6930 Реакторы ядерные и оборудование атомных электростанций

9193 Продукция табачной промышленности

**Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 N 982**

Изделия ювелирные, галантерея ювелирная и металлическая, изделия ритуально-обрядовые, награды, монеты - 9640

Крепежные изделия общемашиностроительного применения - 1600

Электродвигатели и машины электрические малой мощности 3311, 3310

Оборудование светотехническое и изделия электроустановочные - 3461 и 3464 (Постановление Правительства РФ от 04.03.2013 N 182)

Изделия электронной техники разные 6398;

Аппаратура и оборудование телевизионные 6574;

Приборы для измерения силы тока, напряжения, параметров цепей с сосредоточенными постоянными 6681;

**Почти все оборудование, машины, механизмы, аппаратура, двигатели, инструменты, приборы, детали, подшипники, обувь, одежда, ткани, трикотаж, чулочно-носочные изделия.**

Сырье косметическое, одеколоны, воды душистые и туалетные, духи и масла натуральные (9154, 9155, 9156)

Продукция винодельческой промышленности, вина виноградные, плодовые, вина шампанские и игристые. Напитки винные (виноградные и плодовые). Коньяки, коньячные напитки и спирты коньячные, водка и ликеро-водочные изделия, безалкогольные напитки и минеральные воды (9170, 9172, 9173, 9174, 9177, 9181, 9185) - Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1009.

Изделия бараночные, сухарные, кондитерские, мука и крупа, сладкие блюда, полуфабрикаты мучных изделий и молочные концентраты (9117,

9118, 9130, 9293, 9294, 9195)

Все виды консервов и солений и маринадов и быстрозамороженной продукции (овощные, томатные, плодовые, ягодные, грибные. Соки, напитки (9161, 9162, 9163, 9167, 9165, 9171);

Овощи, клубни, плоды, ягоды, грибы дикорастущие а также сырье и фрукты импортируемые 9766, 9765

Напитки сухие - концентраты (кофейные, чайные, кофе, цикорий, сухой квас) 9198

Продукция чайной, соляной, табачно-махорочной промышленности и производство пищевых концентратов 9190

Пряности пищевкусовые, приправы и добавки-концентраты 9199

Продукция мясной и птицеперерабатывающей промышленности (включая яйцепродукты), куры, изделия колбасные, полуфабрикаты мясные и кулинарные изделия, консервы мясные, мясо-растительные и сало-бобовые; прочая продукция пищевой, мясо-молочной и рыбной промышленности (9210, 9213, 9214, 9216, 9217, 9299, 9841)

Сухие продукты для детского, диетического и лечебно-профилактического питания 9197

Продукция пчеловодства 9882

Продукция станций искусственного осеменения 9885

Зерновые, зернобобовые, крупяные и масленичные культуры 9710

С учетом изложенного, забудем про слово фальсификат. Будем портить зрение школьникам, усаживать их на негодные парты, кормить детей в столовых отбросами и искусственными продуктами, грудничков скармливать сухими смесями из канцерогенов, вместо мяса и масла будем потреблять сою и пальмовое масло. Вместо водки будем травиться техническими неочищенными спиртами и подделками. Это все последствия нашего вступления в ВТО, требований МВФ, ошибочной экономической политикой действующего Правительства Российской Федерации под руководством Дмитрия Медведева и непродуманными нормативными актами.

Предлагается следующее:

1) Инициировать требование о немедленном выходе Российской Федерации из ВТО;

2) Инициировать немедленную отмену Постановления Правительства РФ N 182 от 04.03.2013 и Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1009, внесенные Дмитрием Медведевым;

3) пересмотреть Постановления Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" с целью защиты жизни и здоровья граждан от низкокачественной и вредной продукции;



4) внести в Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» в Статью 2. Основные понятия: «декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов»,

**которые изложить в следующей редакции:**

«декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов **и публичным каталогам на продукцию**»,

определение: «декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;

**изложить в следующей редакции:**

определение: «декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов, **выпускаемый в форме установленного образца сертификата, декларации о соответствии продукции либо публичного каталога продукции**;

Добавить определение: «**публичный каталог на продукцию – бумажный, электронный документ либо описание продукции на официальном сайте в интернете производителя, продавца или поставщика продукции**»;

5) внести изменение в Статью 159 (мошенничество) Уголовного Кодекса Российской Федерации в раздел 1. «Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием»,

**которую изложить в следующей редакции:**

«1. «Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием **либо умышленным предоставлением недостоверной декларации о соответствии предлагаемой (поставляемой) продукции установленным техническим регламентам**»;

б) внести изменение в Статью 159 (мошенничество) Уголовного Кодекса Российской Федерации в раздел «2. Мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, а равно с причинением значительного ущерба гражданину»,

**которую изложить в следующей редакции:** «2. Мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, а равно с причинением значительного ущерба гражданину, **предприятию, организации**».

Данная формулировка позволит расследовать не только преступные мошеннические действия против граждан, но и против юридических лиц, права которых в действующей редакции УК РФ в настоящее время ущемлены.

7) внести изменения в раздел 5 Статьи 22. Начальная (максимальная)

цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: «5. В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе»,

**которую изложить в следующей редакции:**

«5. В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, **с учетом наличия у них сертификатов и деклараций о соответствии, предусмотренных законодательством,** работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе».

Вице-президент НП «Союз малого и среднего бизнеса РФ по Свердловской области».

Эксперт Общественной палаты Свердловской области.

Заместитель руководителя рабочей группы по противодействию коррупции при Общественной палате Свердловской области.

Член наблюдательного совета МОД "Народный Контроль".

М.Н. Абакумов